

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind regimul echipamentelor protejate TEMPEST și al tehnologiei aferente

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, denumit în continuare ORNISS, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea secretarului general al Guvernului, asigură implementarea unitară, la nivel național, a măsurilor de securitate a informațiilor naționale clasificate, precum și a celor echivalente care fac obiectul tratatelor, înțelegerilor și acordurilor bilaterale sau multilaterale la care România este parte.

Potrivit dispozițiilor art.1 alin.(4) lit.j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.153/2002 privind organizarea și funcționarea instituției, ORNISS asigură, prin intermediul agențiilor sale specializate, implementarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România și a Normelor privind protecția informațiilor clasificate ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord în România, referitoare la protecția informațiilor vehiculate în cadrul sistemelor de prelucrare și transmitere automată a datelor.

Astfel, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, Agenția de Securitate pentru Informatică și Comunicații, denumită în continuare ASIC, este responsabilă cu conceperea și implementarea mijloacelor și metodelor de protecție a informațiilor clasificate, care sunt stocate, procesate sau transmise prin intermediul sistemelor informatice și de comunicații, printre acestea fiind și cele referitoare la domeniul TEMPEST, ca ansamblu de măsuri tehnice, organizatorice și procedurale desfășurate pentru studierea, investigarea și reducerea emisiilor compromițătoare generate de echipamentele electronice sau electromecanice care procesează informații, cu scopul de a se împiedica refacerea informațiilor procesate.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniu, măsurile de protecție a informațiilor clasificate în format electronic se aplică sistemelor de prelucrare automată a datelor și rețelelor de transmisie de date (SPAD și RTD, respectiv sisteme informatice și de comunicații (SIC) care stochează, procesează sau transmit asemenea informații.

Unitățile deținătoare de informații clasificate au obligația de a stabili și implementa un ansamblu de măsuri de securitate a sistemelor SPAD și RTD - SIC - fizice, de personal, administrative și de tip INFOSEC, acesta din urmă incluzând printre altele și domeniul TEMPEST.

SIC care stochează, procesează și/sau transmit informații clasificate de nivel SECRET și superior sau echivalent vor fi protejate corespunzător față de vulnerabilitățile de securitate cauzate de emisiile compromițătoare (TEMPEST).

În prezent, în România nu există o reglementare cadru în privința regimului echipamentelor destinate reducerii vulnerabilităților cauzate de emisiile compromițătoare, utilizate pentru protecția informațiilor clasificate, vehiculate în format electronic.

Lipsa unei atare reglementări a condus la demararea unui proces de consultări între autoritățile și instituțiile cu atribuții în domeniu. În acest sens, s-a constituit un grup de lucru informal, format din reprezentanți ai ORNISS, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale, care, sub coordonarea ORNISS, a elaborat un set de reglementări în domeniul TEMPEST.

Un pas important în reglementarea domeniului l-a constituit elaborarea prezentului proiect de lege privind regimul echipamentelor protejate TEMPEST și al tehnologiei aferente, regim ce constă în stabilirea unor condiții în privința activităților de: cercetare-dezvoltare, producție, evaluare, achiziție, evidență, utilizare, transport, întreținere, reparare, schimbare a destinației, distrugere, precum și diseminare controlată a informațiilor tehnico-științifice și tehnologiei aferente pe tot ciclul de viață al acestora.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul de reglementare necesar dezvoltării unui set de măsuri care au drept scop combinarea expertizei în proiectarea, dezvoltarea și producția pe scară largă a echipamentelor de telecomunicații și de procesare automată a informației, deținută de industrie, cu experiența în domeniul TEMPEST a autorităților și instituțiilor publice cu preocupări tehnico-științifice în domeniu.

Se preconizează ca prezentul proiect va avea impact pozitiv asupra sectoarelor public și privat din România, prin stimularea activităților de cercetare - dezvoltare, producție, expertiză și întreținere a echipamentelor protejate TEMPEST destinate asigurării securității informațiilor clasificate vehiculate în sisteme electronice.

3. Alte informații

Dat fiind faptul că transferul neautorizat al echipamentelor protejate TEMPEST și al tehnologiei aferente poate avea un impact semnificativ asupra intereselor de securitate națională, există o practică națională la nivelul statelor membre ale Alianței Nord-Atlantice și ale Uniunii Europene să impună reglementări suplimentare cu privire la gestionarea acestei categorii de produse, pe tot ciclul de viață al acestora.

În prezent, în sectorul privat din România există preocupări și potențial de dezvoltare a unor linii de producție de echipamente protejate TEMPEST. În aceste

condiții se impune dezvoltarea unui cadru de reglementare adecvat, care să permită accesul controlat al producătorilor la informații privitoare la tehnologia TEMPEST, precum și evaluarea, diseminarea, transportul, schimbarea destinației și distrugerea echipamentelor protejate TEMPEST în condiții de siguranță.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ creează premisele dezvoltării unei noi ramuri, de vârf, în industria românească, respectiv producția de echipamente protejate TEMPEST.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin reglementarea clară a condițiilor în care se pot desfășura activitățile de cercetare-dezvoltare, producție și prestare de servicii în domeniul TEMPEST, prezentul proiect de act normativ poate contribui la dezvoltarea activității de producție pe plan național.

În prezent, echipamentele protejate TEMPEST utilizate pentru gestionarea informațiilor clasificate sunt importate din state membre ale Alianței Nord-Atlantice sau ale Uniunii Europene.

În condițiile în care România adoptă și implementează standarde de control al producției și al accesului la echipamente și la tehnologia aferentă, armonizate cu cele practicate în statele UE și NATO, există premisele recunoașterii țării noastre ca furnizor autorizat de echipamente protejate TEMPEST pentru statele Alianței Nord-Atlantice și ale Uniunii Europene.

3. Impactul social

Prin dezvoltarea producției interne de echipamente protejate TEMPEST, se creează locuri de muncă de înaltă calificare, într-un domeniu tehnologic avansat.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ nu are un impact semnificativ asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În conformitate cu prevederile legislației naționale, armonizată cu reglementările NATO și UE, persoanele juridice de drept public sau privat care vehiculează informații clasificate de nivel SECRET și superior sau echivalente în format electronic au obligația de a stabili și implementa un ansamblu de măsuri de securitate a sistemelor informatice și de securitate - fizice, de personal, administrative, de tip TEMPEST și criptografic.

Se preconizează că dezvoltarea producției naționale de echipamente protejate TEMPEST va conduce la scăderea prețului de achiziție a acestor echipamente, care în prezent sunt importate.

În acest context, cheltuielile instituțiilor publice pentru implementarea măsurilor de protecție a informațiilor clasificate se pot reduce semnificativ.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Deși prezentul proiect de act normativ nu constituie un act de modificare și completare a actului de organizare și funcționare a ORNISS, unele dispoziții din proiect sunt de natură a aduce, implicit, o completare a atribuțiilor instituției. Astfel, ORNISS are atribuții de Autoritate TEMPEST națională, sens în care:

a) asigură elaborarea unitară, la nivel național, a reglementărilor, cadrului organizatoric și metodologic pentru implementarea măsurilor de protecție TEMPEST, precum și dezvoltarea tehnologiei aferente;

b) autorizează și acreditează persoane juridice de drept public sau privat pentru a desfășura activități în domeniul TEMPEST;

c) realizează certificarea TEMPEST a echipamentelor;

d) păstrează evidența centralizată a echipamentelor protejate TEMPEST aflate la persoane juridice de drept public sau privat din România.

Autoritățile Desemnate de Securitate vor fi autorizate și acreditate de ORNISS să desfășoare activități în domeniul TEMPEST în baza unor proceduri speciale ce urmează a fi elaborate și stabilite de către ORNISS, de comun acord cu Autoritățile Desemnate de Securitate, și aprobate prin ordin al directorului general al ORNISS.

În cazul Autorităților Desemnate de Securitate, autorizarea și acreditarea se referă la confirmarea capacității tehnice și a îndeplinirii condițiilor minime pentru desfășurarea de activități în domeniul TEMPEST, fără a se verifica amplasarea sau utilizarea finală a echipamentelor protejate TEMPEST, aspecte asupra cărora responsabilitatea revine în totalitate Autorității Desemnate de Securitate deținătoare.

b. Acte normative care se abrogă

Prezentul proiect de act normativ nu abrogă niciun act normativ în vigoare.

c. Acte normative necesar a fi elaborate

Punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi va necesita elaborarea și promovarea, prin ordin al directorului general al ORNISS, a unui pachet de acte normative de aprobare a normelor tehnice în domeniul TEMPEST, precum: autorizarea și acreditarea persoanelor juridice de drept public sau privat de a desfășura activități în domeniul TEMPEST, evaluarea TEMPEST a echipamentelor, instalarea echipamentelor

protejate TEMPEST pentru protecția informațiilor clasificate, obligații ale furnizorilor de echipamente protejate TEMPEST etc.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu vizează aspecte comunitare, dar reprezintă o expresie a alinierii la cerințele comunitare de securitate IT, cerințe care sunt în permanentă adaptare față de noi vulnerabilități care apar în domeniu.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la niciun document internațional din care să decurgă angajamente.

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Consiliul Legislativ, la finalizarea procedurii de avizare.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a ORNISS, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme. În ceea ce privește extinderea competențelor instituțiilor deja existente, menționăm faptul că, în baza prezentului proiect de act normativ, ORNISS devine Autoritate TEMPEST națională, sens în care va exercita atribuțiile prevăzute la art. 4 din proiect.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**DIRECTORUL GENERAL
AL OFICIULUI REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

MARIUS PETRESCU

Avizăm favorabil:

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

DANIELA NICOLETA ANDREESCU

**VICEPRIM – MINISTRU ȘI MINISTRUL MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

DAN NICA

MIHAI STĂNIȘOARĂ

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN
DE INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

GEORGE - CRISTIAN MAIOR

MIHAI - RĂZVAN UNGUREANU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

MARCEL OPRIȘ

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

CRISTIAN DIACONESCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

LUCIAN - SILVAN PAHONȚU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU